О ходе выполнения за первое полугодие 2022 года Соглашения между Министерством здравоохранения Республики Беларусь и Белорусским профсоюзом работников здравоохранения на 2022 – 2024 годы

Анализ хода выполнения в первом полугодии 2022 года Соглашения между Министерством здравоохранения Республики Беларусь и Белорусским профсоюзом работников здравоохранения на 2022 - 2024 годы показал, что усилия сторон социального партнерства были направлены на реализацию в полном объеме обязательств, взятых сторонами при подписании Соглашения, на дальнейшее развитие отрасли, обеспечение профессиональных, социально-экономических, трудовых прав и интересов работников здравоохранения, создание оптимальных условий для стабильной работы трудовых коллективов.

Совершенствование деятельности здравоохранения Республики Беларусь

Для выполнения поставленных целей и задач расходы консолидированного бюджета на здравоохранение системы Министерства здравоохранения составили 8 400,8 млн.руб. Исполнение бюджета в 1-ом полугодии 2022 г. по реализации мероприятий Госпрограммы «Здоровье народа и демографическая безопасность» на 2021-2025 годы составило 3 867,3 млн. рублей или 46,0 % к плану года.

Выполнение норматива бюджетной обеспеченности расходов на здравоохранение на 1 жителя на текущий год составило от 47,8% по Гродненской области до 57% по Витебской области от годового плана.

Оплата труда и уровень жизни работников здравоохранения

Совершенствование условий оплаты труда работников отрасли и улучшение их благосостояния - важнейшая задача Министерства здравоохранения Республики Беларусь и Белорусского профсоюза работников здравоохранения.

В рамках новой системы оплаты труда для работников бюджетных организаций проводилась работа по постепенному повышению уровня заработной платы в отрасли: базовая ставка повышалась 4 раза (общее повышение на 6,1%), с 1 января 2022 года с 0,5 до 1,0 оклада увеличен размер выплаты на оздоровление.

Продолжалась выплата надбавок в соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 19.04.2022 № 131, которую получали около 40% медработников.

При этом 60% медицинских работников, обеспечивающих оказание специализированной медицинской помощи населению в условиях повышенных нагрузок из-за перепрофилирования коек под COVID-19, необходимой ротации кадров, заболеваемости персонала и др. не имели повышения заработной платы.

Опыт двух лет работы в условиях инфекции, вакцинация работников и населения, адаптация социума, изменившиеся подходы к лечению пациентов, обеспечение работников СИЗ и др. позволили снизить напряженность при оказании медицинской помощи инфицированным пациентам.

Среднемесячная заработная плата работников здравоохранения с учетом надбавок за работу в условиях инфекции за январь-июнь 2022 г. составила 1349,7 рублей, в том числе у врачей – 2197,1 рублей с учетом работы по совместительству на 1,37 должности, у специалистов со средним медицинским образованием – 1358,0 рублей с учетом работы по совместительству на 1,26 должности.

Рост номинальной заработной платы по отношению к 2021 году составил 1,07%, при этом у врачей среднемесячная заработная плата снизилась на 0,4%, у специалистов со средним медицинским образованием – на 1,1%.

С 1 июля 2022 г. отменен Указ Президента Республики Беларусь №131 и приняты постановления Минздрава от 22.06.2022 № 57 и 58 по повышению заработной платы работникам здравоохранения, которыми установлены новые стимулирующие надбавки медицинским работникам:

приемных отделений, отделений для пациентов с инсультами, участковой службы в размерах: врачам - 135% оклада, средним медработникам - 50% оклада;

выездных бригад скорой медпомощи: врачам - 135% оклада, средним медработникам - 60% оклада;

отделений анестезиологии и реанимации: врачам - 200% оклада, средним медработникам - 70% оклада.

Всем остальным врачам и средним медработникам установлена надбавка за работу в сфере здравоохранения: врачам - 85% оклада, средним медработникам - 35% оклада.

Младшим медицинским сестрам и санитаркам приемных отделений, отделений для пациентов с инсультами, выездных бригад скорой медпомощи, отделений анестезиологии и реанимации установлена надбавка за особенности профессиональной деятельности в размере 15% оклада (постановление Минздрава от 22.06.2022 № 58).

В рамках социального партнерства Минздравом и отраслевым профсоюзом была организована информационно-разъяснительная работа по вопросам повышения оплаты труда с 1 июля т.г. (проведены семинары с руководителями и специалистами всех регионов республики, и организаций, подчиненных Минздраву; подготовлены и доведены для использования в работе Методические рекомендации и разъяснительные письма по проблемным вопросам.

В профсоюзных органах всех уровней была активизирована работа «горячих линий». За первое полугодие на горячие линии поступило 402 обращения по вопросам оплаты труда.

Как показывает ежемесячный анализ проблемных вопросов выплаты заработной платы и анализ выполнения колдоговоров, выплата заработной платы работникам проводится в установленные сроки, задолженности по выплате заработной платы в организациях отрасли нет. Мониторинг социально-экономических вопросов в январе-июне текущего года проведен в 176 организациях отрасли, выявлено 262 нарушения, в том числе по вопросам оплаты труда – 72 нарушения (23,5%), 80 нарушений (30,5%) связаны с невыполнением норм законодательства о труде, в т.ч. с вопросами режима труда и отдыха, нормирования труда и т.д.

Особую озабоченность вызывает тот факт, что по-прежнему в наших организациях выявляются случаи невыполнения социальных гарантий, прежде всего это выплата заработной платы ниже уровня минимальной заработной платы - 2 случая.

Нарушения, связанные с невыполнением норм колдоговоров, выявлены в 30 организациях (11,4%). 78 выявленных нарушений (26,7%) касаются несоответствия норм коллективных договоров нормам Тарифного соглашения.

За январь – июнь 2021 года специалистами профсоюзных органов возвращено незаконно удержанных и невыплаченных денежных сумм заработной платы 128367,76 рублей. Для сравнения за соответствующий период прошлого года было возвращено 52406,86 рублей.

Кадровое обеспечение. Социальные гарантии

В рамках социального партнерства продолжалась совместная деятельность по сохранению кадрового потенциала отрасли, повышению эффективности использования имеющихся медицинских и фармацевтических кадровых ресурсов, а также защита трудовых прав и законных интересов работников отрасли.

Правозащитная работа профсоюза осуществляется по следующим направлениям:

выполнение мероприятий по осуществлению общественного контроля за соблюдением нанимателями законодательства о труде;

внесудебная, досудебная и судебная защита трудовых и социально-экономических прав и законных интересов работников;

консультационная и разъяснительная деятельность;

нормотворческая деятельность;

правовое просвещение.

В первом полугодии 2022 года общественный контроль соблюдения законодательства о труде осуществлен в 193 организациях, в т.ч. в форме проверок - в 46. Посещено 8 организаций частной формы собственности, где профсоюз не создан.

По результатам мониторингов и проверок нанимателям выдано 34 представления с требованием об устранении нарушений законодательства о труде и 87 рекомендаций.

В целом за первое полугодие 2022 года в ходе осуществления общественного контроля выявлено 364 нарушения законодательства о труде, устранено нанимателями – 312, что составляет 85,7% от общего количества нарушений.

За истекший период главными правовыми инспекторами труда составлено 8 процессуальных и иных документов, из них 5 - в судебные органы. Активная практика подготовки процессуальных документов и иных документов способствует повышению опыта эффективной внесудебной и судебной защиты интересов членов Профсоюза и значимости правозащитной работы в целом.

По требованию правовой инспекции труда в 14 случаях работникам предоставлены законные гарантии и компенсации, отменено 12 дисциплинарных взысканий, продлено 7 трудовых контрактов, в 5 случаях работникам предоставлены трудовые отпуска, в 2 случаях изменены основания увольнения, в 2 случаях разрешены вопросы, связанные с назначением пенсионных пособий. Восстановлены на работе 2 человека.

Активно проводится консультирование работников по правовым вопроса за правовой консультацией обратилось более тысячи членов профсоюза.

Продолжается работа по консультированию через интернет-сервис «Юридическая консультация» на портале Федерации профсоюзов Беларуси. Даны письменные разъяснения на 10 поступивших вопросов.

Возобновлены республиканские профсоюзные приемы граждан. За истекший период в районных, городских объединениях профсоюзов консультация предоставлена 33 гражданам, а в организациях – 111. В интересах обратившихся составлено 3 документа в соответствующие органы и организации.

В рамках проведения профсоюзного приема главными правовыми инспекторами труда осуществлялось проведение дней правового просвещения и правовой культуры в трудовых коллективах, где проводились приемы. Также, в целях повышения правовой грамотности членов профсоюза проведено 65 обучающих мероприятий и опубликовано 102 консультационных материала.

Особое внимание уделяется вопросам нормотворческой деятельности. Именно, взаимодействие с органами управления в рамках социального партнерства, в части согласования нормативных актов, затрагивающих трудовые и социально-экономические права, позволяет не допустить ухудшения правового положения работников.

Во исполнение пункта 18.2. Соглашения Минздрав при подготовке нормативных правовых актов, затрагивающих трудовые и социально-экономические права и интересы работников, направляет проекты для рассмотрения и внесения замечаний и предложений Республиканскому комитету Профсоюза.

Так, в текущем году Министерством здравоохранения Республики Беларусь направлено 26 проектов, в том числе: проекты Законов Республики Беларусь – 1, проекты Указов Президента Республики Беларусь – 3, проекты постановлений Министерства здравоохранения Республики Беларусь – 8, проекты постановлений коллегии Министерства здравоохранения Республики Беларусь, затрагивающих трудовые отношения – 2, затрагивающих социальные вопросы – 12.

В первом полугодии 2022 года с учетом документов, направляемых в областные и Минский городской комитеты профсоюза, всего в профсоюзные органы на согласование поступило 80 проектов нормативных правовых актов. Для сравнения, за соответствующий период прошлого года поступило на согласование только 16 документов.

Одна из значимых задач социального партнерства -рассмотрение обращений граждан. С целью максимально квалифицированного рассмотрения обращений граждан и недопущения конфликтных ситуаций в коллективах, обращения от работников отрасли, затрагивающие их социально-экономические и трудовые права, рассматриваются совместными комиссиями из специалистов государственных органов здравоохранения и профсоюза.

Профсоюзом ведется контроль за своевременным и качественным их рассмотрением, анализ работы с обращениями граждан систематически рассматривается на заседаниях президиума Республиканского комитета профсоюза.

Всего за январь-июнь 2022 года в профсоюзные органы поступило 417 обращений, что на 47,7 процентов меньше, чем в первом полугодии 2021 года. 73 % обращений – на оказание материальной помощи.

112 обращений – по вопросам защиты трудовых прав и законных интересов, из них по правовым вопросам – 57 %, по вопросам оплаты труда – 14%. Остальные обращения касались охраны труда, назначения пенсий, нормирования труда, организации труда, деятельности профсоюзных органов.

На личный прием в Республиканский, областные и Минский городской комитеты обратился 51 человек.

Охрана труда и здоровья работников здравоохранения

Совместная деятельность сторон социального партнерства в области охраны труда в I полугодии 2022 года была направлена прежде всего на создание здоровых и безопасных условий труда на каждом рабочем месте, снижение воздействия вредных и (или) опасных факторов производственной среды на работающих.

В учреждении образования «Республиканский институт высшей школы» повышение квалификации прошли 305 руководителей, специалистов и работников организаций системы по вопросам охраны труда. На эти цели затрачено 48 973,00 руб. из средств фонда предупредительных (превентивных) мероприятий по обязательному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

Для предотвращения и (или) снижения количества случаев невыполнения руководителями и специалистами организаций требований по охране труда, приводящих к травмированию работников, регулярно проводятся на всех уровнях управления проверки знаний по вопросам охраны труда. Так, в отчетном периоде проведено 6 заседаний комиссии Минздрава для проверки знаний по вопросам охраны труда, проверку знаний прошли 170 руководителей и специалистов организаций, подчиненных Минздраву.

В целях совершенствования отраслевых нормативных правовых и технических нормативных правовых актов по охране труда принято постановление Минздрава от 15.04.2022 №33 «Об утверждении и введении в действие изменения в технический кодекс установившейся практики». Утвержденное Изменение №4 ТКП 373-2012 (02040) «Правила безопасности при эксплуатации отделений гипербарической оксигенации в организациях здравоохранения» вступило в действие 1 июля 2022 года.

В отрасли приняты меры по внедрению в организациях систем управления охраной труда (далее – СУОТ), что позволяет обеспечивать выявление и оценку профессиональных рисков травмирования и гибели работников, разработку и реализацию конкретных мероприятий по их минимизации.

Удельный вес организаций, в СУОТ которых установлена норма о порядке участия общественных инспекторов по охране труда в контроле, составляет 93,1%.

Постановление президиума Республиканского комитета Белорусского профсоюза работников здравоохранения от 27.12.2021 «Об утверждении Положения о порядке осуществления общественными инспекторами по охране труда общественного контроля за соблюдением требований по охране труда в организациях системы Министерства» позволило совершенствовать работу общественных инспекторов по охране труда.

Сейчас они, равно как и руководители структурных подразделений, контролируют соблюдение требований по охране труда с учетом специфических особенностей охраны труда в отрасли, проводят разъяснительную работу по повышению личной ответственности работающих за соблюдение трудовой и технологической дисциплины, правил внутреннего трудового распорядка.

Также порядок осуществления периодическогоконтроля за соблюдением работниками требований по охране труда в организации и структурных подразделениях определен «Положением о системе управления охраной труда в Министерстве здравоохранения, органах и организациях, входящих в систему Министерства здравоохранения», утвержденным приказом Минздрава от 04.01.2022 № 1.

По оперативным данным Белорусского профсоюза работников здравоохранения количество находящихся на профобслуживании организаций, в которых организовано питание работников, составляет 1093 или 95,3% от общего количества.

Удельный вес организаций, в коллективных договорах которых установлена норма по созданию условий для питания работников или удешевлению его стоимости, составляет 98,6% от общего количества организаций, в которых действует коллективный договор. Для сравнения, к примеру, данный показатель в 2018 году составил 89,5%.

В целом выполненные мероприятия по совершенствованию управления охраной труда, нормативного правового, научного и информационного обеспечения охраны труда, повышения квалификации работающих по вопросам охраны труда позволили сократить количество потерпевших от несчастных случаев на производстве. По сравнению с аналогичным периодом прошлого года их количество уменьшилось в 3 раза – с 36-ти потерпевших до 12-ти.

При этом показателей нулевого травматизма достигли организации, находящиеся на профобслуживании в Брестской и Гомельской областных организациях Белорусского профсоюза работников здравоохранения.

Смертельного травмирования работников подчиненных организаций не допущено.

Существенно уменьшилось количество травмированных на производстве в организациях, подчиненных Минскому городскому комитету (с 10-ти работников до 3-х), Минскому областному комитету (с 8-ми до 3-х) и Витебскому областному комитету (с 3-х работников в 2021 году до 1-го работника в 2022 году).

В два раза сократилось число травмированных работников по причине личной неосторожности (с 12-ти работников в I полугодии 2021 года до 6-ти работников за аналогичный период 2022 года), вместе с тем, их удельный вес в общем количестве потерпевших вырос (33,3% в I полугодии 2021 года и 50% в I полугодии этого года). То есть, личная неосторожность остается основной причиной травмирования работников организаций здравоохранения.

В 2,5 раза (с 5-ти до 2-х) уменьшилось количество работников наших организаций, получивших травмы из-за нарушения трудовой дисциплины, требований локальных правовых актов по охране труда.

В то же время работники организаций здравоохранения получают травмы на производстве из-за все еще имеющихся недоработок в организации охраны труда. По этим причинам в I полугодии травмировано 3 человека или 25% от общего числа потерпевших. Все они получили гололедные травмы (две из них отнесены к тяжелым) из-за неудовлетворительного состояния территории организаций.

Отмечается сегодня смертность работников здравоохранения на рабочих местах, несвязанных с производством. Так, за отчетный период в целом по отрасли произошло 9 случаев гибели работников, 7 из которых по причине сердечно-сосудистых заболеваний. Все они обусловлены исключительно заболеваниями потерпевших, имевшихся у них до смерти.

В течение I полугодия профессиональные заболевания у работников здравоохранения не установлены.

Отмечается высокий уровень организации спортивной работы в первичных профсоюзных организациях, где проводится системная работа по развитию физической культуры и спорта, приобщению медицинских работников и членов их семей к регулярным занятиям физкультурой и спортом. Организации здравоохранения приобретают спортивный инвентарь для проведения спортивно-массовых и физкультурно-оздоровительных мероприятий (подледного лова рыбы, летней рыбалки, теннисный стол, дартс, шашки, шахматы).

Профсоюзными комитетами оплачиваются абонементы в плавательный бассейн, тренажерный зал, занятия в спортивных секциях. При необходимости выделяются средства на аренду зданий, помещений и сооружений, необходимых для проведения культурно-массовой, физкультурно-оздоровительной работы, организации досуга и отдыха работников.

В регионах прошли спартакиады по зимним и летним видам спорта, туристические слеты, турниры и первенства по шахматам и шашкам, дартсу, плаванию, настольному теннису, бильярду, зимней рыбалке, картингу.

В ряде организаций системы здравоохранения сформированы и функционируют на постоянной основе спортивные команды, проводятся регулярные тренировки, создаются благоприятные условия для профессионального спортивного роста.

В первом полугодии 2022 года проведено два этапа турнира по шашкам и шахматам на призы Белорусского профсоюза работников здраовохранения.

В мае для работников организаций республиканского подчинения проведен туристический слет, в котором приняли участие 299 членов профсоюза.

В апреле и мае проведено два этапа республиканского турнира по минифутболу.

Согласно п. 21.5. Соглашения в коллективные договоры внесены нормы о моральном и материальном стимулировании работников, ведущих здоровый образ жизни, занимающихся спортом, участвующих в культурно-массовых, спортивных и физкультурно-оздоровительных мероприятиях.

Меры морального и материального стимулирования работников, ведущих здоровый образ жизни, занимающихся физической культурой и спортом внесены в 88,5% от общего количества колдоговоров.

Социальная защита молодежи

Важнейшим направлением работы Белорусского профсоюза работников здравоохранения с молодежью является профессиональная адаптация, трудовая мотивация и социальная защищенность молодежи.

Курирование работы с молодежью в Белорусском профсоюзе работников здравоохранения осуществляется Молодежным Советом Белорусского профсоюза работников здравоохранения, областными, Минским городским молодежными советами, а также специальными комиссиями по работе с молодежью в организациях здравоохранения.

Одним из важнейших направлений работы с молодежью является профессиональная адаптация, трудовая мотивация и социальная защищенность молодежи. Во всех организациях отрасли, где трудятся молодые специалисты, приказами руководителей за ними закрепляются наставники. Два раза в год проводится анкетирование молодых специалистов по вопросам адаптации молодых специалистов на первом рабочем месте.

Каждый семестр талантливые студенты высших и учащиеся средних медицинских учреждений образования получают единовременные поощрительные выплаты Белорусского профсоюза работников здравоохранения, а также выплаты областных, Минского городского комитетов Белорусского профсоюза работников здравоохранения.

При направлении молодого специалиста на работу ему вручается разработанная Белорусским профсоюзом работников здравоохранения брошюра «Права и гарантии молодого специалиста».

В первом полугодии 2022 года воплотился в жизнь проект-победитель Республиканского конкурса молодежных проектов «Вперед, молодежь!» «Открытый чемпионат по интеллектуальным играм среди молодежи на кубок Белорусского профсоюза работников здравоохранения».

В регионах и городе Минске прошли областные этапы чемпионата. В них приняли участие более 1300 работников отрасли здравоохранения в возрасте до 35 лет.

Финал чемпионата состоялся 30 июня 2022 года в городе Минске. В финале приняли участие 23 команды из всех областей Беларуси, а также команда сборной Молодежного Совета Белорусского профсоюза работников здравоохранения.

Победитель чемпионата, команда «ВГМУ» первичной профсоюзной организации работников УО «Витебский государственный ордена Дружбы народов медицинский университет», в октябре посетит инновационный центр «Сколково» в Москве.

Одним из важных направлений деятельности Белорусского профсоюза работников здравоохранения является гражданско-патриотическое воспитание молодежи.

С 4 по 5 мая в Орше состоялась седьмая по счету акция «Молодежный маршрут добрых дел – 2022». Ее участники традиционно помогают в восстановлении и благоустройстве памятников погибшим в годы Великой Отечественной войны медикам.

Коллективные договоры подведомственных организаций предусматривают дополнительные льготы и гарантии работающей молодежи по сравнению с трудовым законодательством. Это предоставление отпусков обучающейся молодежи в удобное для них время, содействие в выделении жилья, частичная компенсация при найме жилья, выплаты при принятии на работу молодых специалистов, при рождении ребенка и другие.

|  |
| --- |
| Дополнительные трудовые и социально-экономические гарантии для молодежи – 82,5 % от общего количества колдоговоров, меры материального и морального стимулирования семей к рождению детей - |
| 84,2 % от общего количества колдоговоров.  При мониторинге коллективных договоров особое внимание уделяется включению дополнительных льгот и гарантий молодым специалистам. При оформлении с молодыми специалистами трудовых отношений нанимателями широко используется практика заключения контрактов. Большинство контрактов с молодыми специалистами заключаются на два года, в то же время отмечаются случаи заключения контрактов на срок 3 и более лет. Все контракты, заключенные с молодыми специалистами (100%) обеспечены дополнительными мерами стимулирования труда.  Во исполнение пункта 14.10. Соглашения Республиканским комитетом профсоюза подготовлен и издан сборник информационно-методических материалов по обеспечению прав и гарантий молодых специалистов отрасли. |

Социальное партнерство, координация действий Сторон соглашения

Социальное партнерство, сформированное в отрасли, постоянно совершенствуется. Органами управления здравоохранением и комитетами профсоюза проводится согласованная социально-экономическая политика.

Все вопросы, касающиеся трудовых отношений, оплаты труда, охраны труда и здоровья работников, их обучения, решаются на всех уровнях совместно с комитетами профсоюза, что позволяет проводить целенаправленную работу по расширению прав, гарантий, улучшению социально-экономического положения членов профсоюза.

Соблюдаются гарантии деятельности профсоюзных органов.

Задолженности нанимателей по перечислению сумм профсоюзных взносов, удержанных с работников по их письменным заявлениям, не установлено. Безналичные расчеты осуществляются одновременно с выплатой заработной платы.

Налажен тесный контакт с официальным отраслевым изданием Министерства здравоохранения – газетой «Медицинский вестник». Практически в каждом номере газеты в первом полугодии опубликованы статьи о профсоюзной деятельности. На официальном сайте издания также публикуются фотоматериалы, информационные сообщения и пресс-релизы профсоюзных мероприятий.

Вопросы социального партнерства и заключения коллективных договоров рассматриваются в рамках подведения итогов выполнения местных Соглашений на заседаниях коллегий областных управлений здравоохранения, Минского городского комитета по здравоохранению.

Таким образом, в отрасли сложилась эффективная система социального партнерства и она направлена на конструктивное взаимодействие в решении социально-экономических вопросов работников отрасли, определенных в Соглашении.